



Администрация Усть-Катавского городского округа
Челябинской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 30.07.2020

№ 984/1

Об утверждении Порядка
оценки эффективности
налоговых расходов

На основании статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Положения о бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе, утвержденного решением Собрании депутатов Усть-Катавского городского округа от 17.04.2019г. № 36 «О бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе»,

администрация Усть-Катавского городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности налоговых расходов Усть-Катавского городского округа.
2. Общему отделу администрации Усть-Катавского городского округа разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Усть-Катавского городского округа (www.ukgo.su).
3. Организацию исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Усть-Катавского городского округа – начальника финансового управления А.П.Логинову.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава Усть-Катавского
городского округа

С.Д.Семков

Утвержден
постановлением администрации
Усть-Катавского городского
округа
от 30.04. 2020г. № 984/1

Порядок оценки эффективности налоговых расходов

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов (далее именуется - Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе, утвержденного решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа от 17.04.2019г. №36 «О бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе», и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета Усть-Катавского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, снижением налоговой ставки, освобождениями и иными преференциями по местным налогам для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики Усть-Катавского городского, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода – отраслевые (функциональные) органы администрации Усть-Катавского городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа (далее – Округ), за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ Округа и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Округа, не относящимися к муниципальным программам Округа, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, в случае если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Округа;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Округа;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Округа.

II. Порядок оценки налоговых расходов

3. Порядок определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

Характеристики налоговых расходов:

-нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актах, принятых решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа, которыми установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам, наименованиях налогов, по которым установлены налоговые льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы (далее –льготы);

-фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме налоговых льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Округа;

-целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления льгот, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики предоставленных льгот, предусмотренные нормативными правовыми актами Округа.

4. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Округа осуществляется, исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам (далее именуются - муниципальные программы).

Оценка налоговых расходов осуществляется в отношении следующих налогов:

- 1)налог на имущество физических лиц;
- 2)земельный налог.

5. В целях оценки эффективности налоговых расходов, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 18 по Челябинской области (далее - МИФНС № 18 по Челябинской области) представляет (по согласованию) в Финансовое управление администрации Усть-Катавского городского округа (далее – Финансовое управление) информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Усть-Катавского городского округа за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Округа за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком.

7. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

1) Финансовое управление ежегодно, в срок до 1 февраля, направляет в МИФНС № 18 по Челябинской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году по форме, согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

2) МИФНС № 18 по Челябинской области (по согласованию) ежегодно, в срок до 1 апреля, направляет в Финансовое управление сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;
- о суммах выпадающих доходов бюджета Округа по каждому налоговому

расходу;

- об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

3) МИФНС № 18 по Челябинской области (по согласованию) ежегодно, в срок не позднее 15 августа, направляет в Финансовое управление информацию о суммах налоговых льгот по местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот) за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по местным налогам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

4) Финансовое управление в срок не позднее чем через 5 рабочих дней со дня получения от МИФНС России по Челябинской области сведений, указанных в подпунктах 2 настоящего пункта, направляет указанные сведения кураторам налоговых расходов.

8. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Округа, не относящимся к муниципальным программам.

Налоговый расход должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента (подпрограммы) муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики Округа, не относящейся к муниципальным программам.

Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы, если он в целом способствует развитию сферы социально-экономического развития, на достижение целей которой направлена муниципальная программа, и (или) соответствует целям нескольких структурных элементов (подпрограммы) одной муниципальной программы.

Цели социально-экономической политики, которым могут соответствовать налоговые расходы, могут быть отражены в следующих документах: стратегия социально-экономического развития Округа, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Округа, программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной инфраструктуры, инвестиционная стратегия муниципального образования.

При выборе документа стратегического планирования и его цели следует использовать цель, наиболее детально отражающую сущность налогового расхода;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

При определении показателя востребованности, численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, может быть соотнесена с количеством плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Плательщики, потенциально имеющие право на получение льготы, определяются на основании положений актов, статистических данных и иных сведений. Кроме того, количество потенциальных плательщиков может быть расчетным показателем, в связи с чем куратору налогового расхода муниципального образования требуется отразить порядок расчета указанного показателя.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

10. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как

разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

12. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

13. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

14. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Усть-Катавского городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам, учитываются в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Округа, имущественная поддержка, способствующая снижению затрат организаций;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы. Данный альтернативный механизм предполагает совершенствование организационных механизмов взаимодействия между представителями органов местного самоуправления с плательщиками, имеющими право на льготы, в том числе посредством создания комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности и получения муниципальных услуг.

15. По итогам оценки эффективности налогового расхода кураторы налоговых расходов формулируют выводы о:

1) достижении целевых характеристик налогового расхода;

2) вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Округа, не относящихся к муниципальным программам;

3) наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной

программы и (или) целей социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа, не относящихся к муниципальным программам.

16. Кураторы налоговых расходов отражают результаты оценки налоговых расходов в отчете о результате оценки налогового расхода по форме согласно приложению 2 к настоящему порядку и направляют их в Финансовое управление в следующие сроки:

- 1) до 01 июля – в части оценки налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году;
- 2) до 1 сентября – в части оценки налоговых расходов за отчетный год.

К отчету о результате оценки налогового расхода прилагается аналитическая записка куратора по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов должна содержать следующую информацию:

- перечень налогоплательщиков-льготополучателей за оцениваемый год, с указанием соответствующей муниципальной программы (программ),
- показателя, целевого индикатора муниципальной программы и стоимостного объема;
- сумму недополученных доходов бюджета Округа в результате предоставления налоговых расходов в разрезе каждого налогоплательщика-льготополучателя и в целом по целевой категории расхода;
- востребованность налоговых расходов;
- наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач;
- выводы о достижении соответствующих показателей, целевых индикаторов, влияющих на результаты реализации соответствующей муниципальной программы;
- выводы об эффективности соответствующих налоговых расходов и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки налоговых расходов.

17. Финансовое управление в срок до 01 октября осуществляет обобщение сведений аналитических записок кураторов налоговых расходов о результатах оценки налоговых расходов, формирует сводную аналитическую записку о результатах оценки налоговых расходов и размещает на официальном сайте Округа.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

III. Порядок формирования перечня налоговых расходов

18. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее именуется - проект перечня налоговых расходов), формируется Отделом социально-экономического развития и размещения

муниципального заказа администрации Усть-Катавского городского округа (далее - Отдел экономики) до 15 августа и направляется на согласование кураторам налоговых расходов

19. Кураторы налоговых расходов до 25 августа рассматривают проект перечня налоговых расходов и согласовывают с Отделом экономики на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ (подпрограмм) и (или) целями социально-экономической политики Округа.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Отдел экономики в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Отдел экономики в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Округа проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Округа и (или) случаев изменения полномочий кураторов налоговых расходов.

20. Отдел экономики в срок до 01 сентября текущего финансового года направляет проект перечня налоговых расходов в Финансовое управление по форме согласно приложению 3 к настоящему порядку.

21. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Округа и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 5 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Отдел экономики соответствующую информацию для уточнения финансовым управлением перечня налоговых расходов.

22. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября и до 15 декабря (в случае изменений, вносимых в рамках рассмотрения и утверждения проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, Челябинской области, муниципальные правовые акты, принятые решением Собрания депутатов в части предоставления налоговых льгот).

23. Перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте Округа.

Приложение 1
к Порядку оценки эффективности
налоговых расходов

Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов Усть-Катавского

№ п./п.	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов		
1.	Муниципальные нормативные правовые акты Усть-Катавского городского округа, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	кураторы налоговых расходов
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа	кураторы налоговых расходов
3.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа	кураторы налоговых расходов
4.	Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов Усть-Катавского городского округа, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	кураторы налоговых расходов
5.	Даты начала действия, предоставленного муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	кураторы налоговых расходов
6.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа	кураторы налоговых расходов
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа	кураторы налоговых расходов
II. Целевые характеристики налоговых расходов Усть-Катавского городского округа		
8.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	кураторы налоговых расходов
9.	Целевая категория налогового расхода	кураторы налоговых расходов

10.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа	кураторы налоговых расходов
11.	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа	кураторы налоговых расходов
12.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	кураторы налоговых расходов
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	кураторы налоговых расходов
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Усть-Катавского городского округа и (или) целей программы по достижению целевых показателей социально-экономического развития Усть-Катавского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Усть-Катавского городского округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	кураторы налоговых расходов
15.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	кураторы налоговых расходов
II. Фискальные характеристики налогового расхода		
16.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС России по Челябинской области (по согласованию)
17.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	кураторы налоговых расходов
18.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой,	УФНС России по Челябинской области

	освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными нормативными правовыми актами Трехгорного городского округа	(по согласованию)
19.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами Усть-Катавского городского округа (тыс. рублей)	УФНС России по Челябинской области (по согласованию)
20.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Трехгорного городского округа плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС России по Челябинской области (по согласованию) требований)
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	кураторы налоговых расходов
22.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	кураторы налоговых расходов

Приложение 2
к Порядку оценки эффективности
налоговых расходов

Отчет
о результатах оценки налогового расхода Усть-Катавского городского округа
за _____ год

(наименование налогового расхода)

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Исполнение показателя
1	2	3	4
1. Оценка целесообразности налоговых расходов			
1.1.	Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики поселения, не относящейся к муниципальным программам		
1.2.	Наименование целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам		
1.3.	Вывод о соответствии налогового расхода целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам		
1.4.	Вывод о востребованности налоговых льгот		
1.5.	Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки целесообразности		
2. Оценка результативности налоговых расходов			
2.1.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы		
2.2.	Фактическое значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам, по получателям налоговых льгот		
2.3.	Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам (разница между фактическим значением		

	показателя и оценкой значения показателя (без учета налоговых льгот)) с приложением расчетов			
2.4.	Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам			
2.5.	Вывод о наличии/отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам			
2.6.	Обоснованный вывод о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков на основании оценки результативности			
3. Итоги оценки налогового расхода				
3.1.	Итоги и рекомендации по результатам оценки эффективности налогового расхода			

